

Tilsynsrådet for Ringkjøbing Amt  
Rindumgård - Postboks 151  
6950 Ringkøbing

10 MRS. 1993

2. k.

1992/1124/065-1

ml

- 2) Industriministeriet (st. not. j. nr. 90-409-85)
- 3) 1. kommunekontor - st.not
- 4) Ø-afdelingen - st.not Att.: Ulrik Christensen

Ved påtegning af 25. april 1991 (j. nr. 089-0-99-33-89) har Tilsynsrådet for Ringkjøbing Amt anmodet Indenrigsministeriet om en udtalelse til en skrivelse af 10. april 1991 fra Thyholm Kommune og en skrivelse af 17. april 1991 fra Struer Kommune vedrørende de to kommuners deltagelse i Vestjysk Teknologi- og Udviklingscenter (VETUC).

Baggrunden for kommunernes henvendelse til tilsynsrådet er følgende:

Ved skrivelse af 31. oktober 1990 til bl.a. Struer Kommune udtalte Indenrigsministeriet bl.a., at kommunal deltagelse i en selskabsdannelse af privatretlig karakter forudsatte, at det pågældende selskab alene varetog - og i henhold til sine vedtægter alene kunne varetage - opgaver, som kommunen selv kunne udføre.

I den konkrete sag var det Indenrigsministeriets opfattelse, at formålsparagraffen i vedtægterne for VETUC var så bredt formuleret, at bestemmelsen ikke udelukkede varetagelse af ikke-kommunale opgaver. Kommuner kunne således ikke med den gældende udformning af vedtægterne være medlem af VETUC, ligesom kommuner ikke kunne være repræsenteret i institutionens bestyrelse.

På foranledning af vedtægternes bestemmelse om bidrag til VETUC udtalte ministeriet samtidig, at en kommunalbestyrelse ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke kunne afgive et sådant tilsagn om

regelmæssige ydelser, som kommunen ikke efter lovgivningen var forpligtet til at præstere, jf. § 8 i Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 496 af 30. juni 1989 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

På baggrund af ministeriets udtalelse af 31. oktober 1990 pålagde Tilsynsrådet for Ringkjøbing Amt ved skrivelser af 22. marts 1991 Thyholm Kommunalbestyrelse og Struer Byråd at bringe de to kommuners medlemskab af VETUC og repræsentation i institutionens bestyrelse til ophør eller foranledige vedtægterne andret, således at de udelukkede varetagelsen af ikke-kommunale opgaver.

Med henblik på en ændring af VETUC's vedtægter har Thyholm og Struer Kommuner i de ovenfor nævnte skrivelser bl.a. anmodet Tilsynsrådet for Ringkjøbing Amt om at oplyse, hvilke dele af vedtægterne der giver grundlag for varetagelsen af ikke-kommunale opgaver.

Thyholm Kommune har herudover i sin skrivelse anført følgende:

"Kommunens bidrag til VETUC er et årligt kontingent beregnet efter antal indbyggere, hvilket er i lighed med bidrag/kontingent til Kommunernes Landsforening og Sammenslutningen af Sociale Udvalg m.m.

Thyholm Kommune vil gerne have oplyst, om de nævnte ydelser er omfattet af § 8 i Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 496 af 30. juni 1989, hvorefter vi skal søge samtykke, ligesom vi kunne ønske os at få nævnt eksempler på regelmæssige ydelser, der falder ind under den nævnte § 8."

Tilsynsrådet for Ringkjøbing Amt har efterfølgende - senest ved skrivelse af 16. marts 1992 til Indenrigsministeriet - rykket for svar i sagen.

Da lovgrundlaget for kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter er blevet andret siden Indenrigsministeriets ovenfor nævnte udtalelse af 31. oktober 1990, har Indenrigsministeriet ved skrivelse af 14. januar 1993 anmodet Industriministeriet om at oplyse, om der i ministeriets lovgivning (nu) er hjemmel til, at kommuner deltager i en institution som VETUC.

Industriministeriet har i skrivelse af 18. februar 1993 oplyst, at VETUC's aktiviteter efter Industriministeriets opfattelse må anses for omfattet af § 2 i lov nr. 383 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

På den baggrund finder Indenrigsministeriet ikke længere grundlag for at antage, at udformningen af vedtagterne for VETUC afskærer kommuner fra at være medlem af eller være repræsenteret i bestyrelsen for institutionen. Ministeriet har herved lagt til grund, at institutionens formål, aktiviteter m.v. fortsat er dækkende beskrevet i Indenrigsministeriets skrivelse af 31. oktober 1990.

Vedrørende det særligt af Thyholm Kommune i skrivelserne af 10. april 1991 til tilsynsrådet anførte vedrørende Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. skal ministeriet udtale følgende:

§ 8 i Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 496 af 30. juni 1989 med senere ændringer om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. har følgende ordlyd:

"En kommunalbestyrelse kan ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke afgive tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som kommunen ikke efter lovgivningen er forpligtet til at præstere."

Som eksempel på dispositioner, der er omfattet af denne bestemmelse, kan nævnes tilsagn om regelmæssige ydelser over en vis periode til lokale foreninger, selvejende institutioner og lignende, herunder tilsagn om underskudsdekning over en vis periode. Dog anses tilsagn om ydelse af et fast tilskud i op til 3 år for et eengangstilskud med ratevis afvikling, hvorfor et sådant tilsagn ikke vil være omfattet af bestemmelsen.

Det fremgår af Thyholm Kommunes skrivelse af 10. april 1991 sammenholdt med § 3 i vedtagterne for VETUC, at kommunen har forpligtet sig til at betale et årligt kontingent på kr. 1,10 pr. indbygger i kommunen til VETUC i minimum 5 år. Et sådant tilsagn

forudsætter tilsynsmyndighedens samtykke, jf. § 8 i den nævnte bekendtgørelse.

For så vidt angår det af Thyholm Kommune anførte vedrørende bidrags/kontingentforholdene i Kommunernes Landsforening og Sammenslutningen af Sociale Udvalg kan Indenrigsministeriet oplyse, at § 2, stk. 2, i lovene for Kommunernes Landsforening bl.a. indeholder følgende bestemmelse:

"Udmeldelse af landsforeningen skal ske skriftligt til bestyrelsen med 1 års varsel til et regnskabsårs udløb."

I lovene for Sammenslutningen af Sociale Udvalg findes en tilsvarende bestemmelse.

Da udmeldelse således kan ske med et års varsel, er kommunens kontingentbetaling i forbindelse med medlemskab af de to foreninger ikke er omfattet af § 8 i den nævnte bekendtgørelse.

Kopi af denne skrivelse er sendt til Industriministeriet.

Med venlig hilsen

Morten Laursen